



DZP

więcej niż prawo



**Nowe przepisy
o zamówieniach publicznych
– szanse i zagrożenia**

Wojciech Hartung
Counsel

Szczecin, 10 czerwca 2016 r.

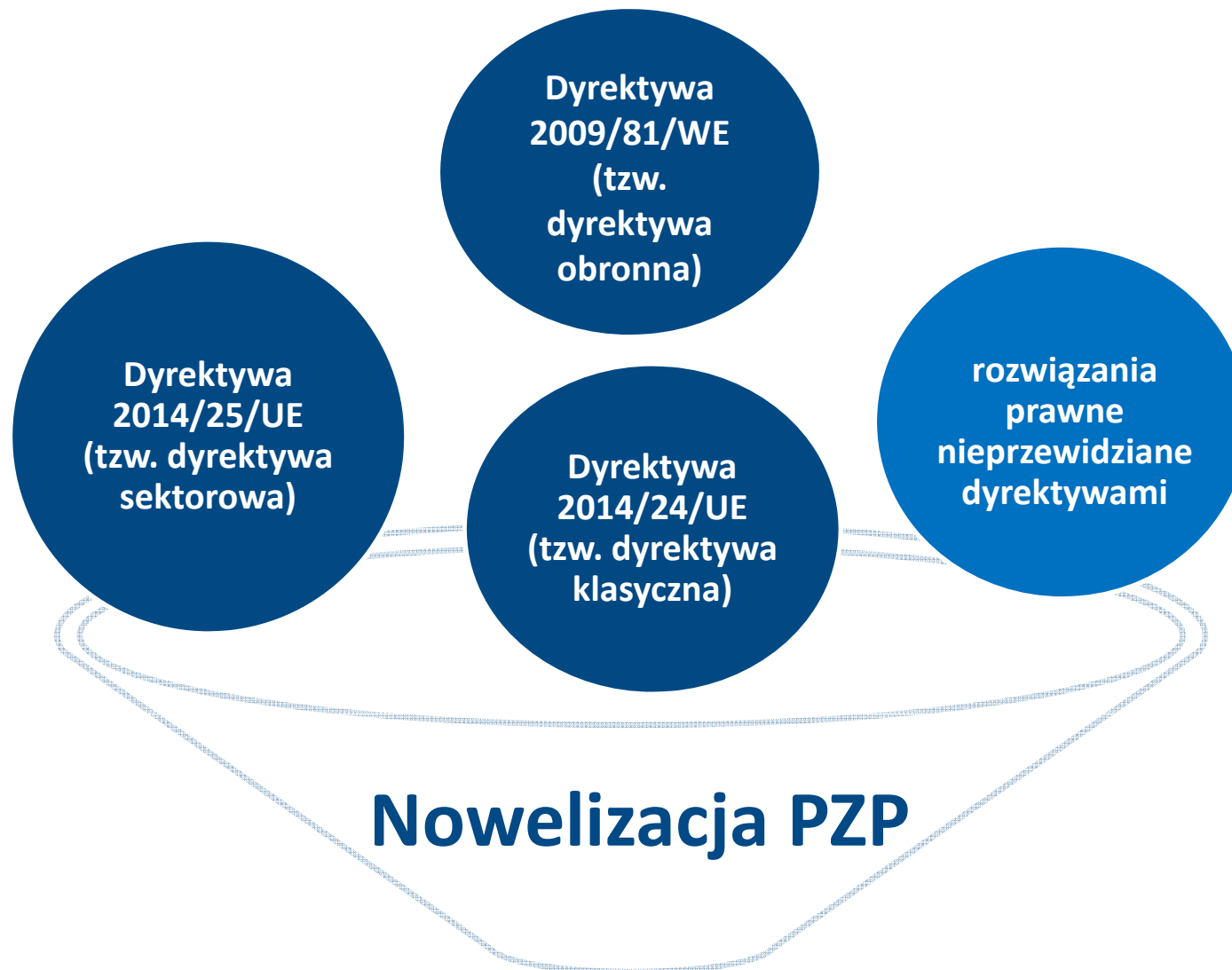


Wprowadzenie

Wprowadzenie

- wartość rynku zamówień publicznych w Polsce szacuje się na kwotę 230 mld zł, z tym że ok. 140 mld zł wydawanych jest na podstawie procedur przewidzianych w Prawie zamówień publicznych
- Polska jest beneficjentem ponad 82 mld euro w perspektywie unijnej na lata 2014-2020
- przewidywane wydatki związane z planowanym rozwojem śródlądowych dróg wodnych – ok. 60 mld pln (perspektywa 2030)
- zgodnie z danymi za 2015 r. ok. 15% wszystkich zamówień ogłaszanych w Dzienniku Urzędowym UE to ogłoszenia polskich zamawiających

Dlaczego zmieniamy p.z.p.?





Zakres obowiązywania p.z.p.

Zakres podmiotowy

- **ujednoczenie zasad udzielania zamówień przez zamawiających sektorowych – koniec z dualizmem**
- **objęcie zamówień *dotyczące infrastruktury krytycznej* przepisami właściwymi dla zamówień w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa państwa**

infrastruktura krytyczna - systemy oraz wchodzące w ich skład powiązane ze sobą funkcjonalnie obiekty, w tym obiekty budowlane, urządzenia, instalacje, usługi kluczowe dla bezpieczeństwa państwa i jego obywateli oraz służące zapewnieniu sprawnego funkcjonowania organów administracji publicznej, a także instytucji i przedsiębiorców – m.in. systemy zaopatrzenia w energię, surowce energetyczne i paliwa, łączności, sieci teleinformatycznych, finansowe, transportowe, zapewniające ciągłość działania administracji publicznej



Podstawowe zasady udzielania zamówień

Zasada równego traktowania

➤ **jest:**

równy dostęp do polskiego rynku zamówień publicznych dla wszystkich wykonawców niezależnie od kraju pochodzenia/siedziby

zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców (art. 7 ust. 1);

➤ **ma być:**

możliwość różnicowania traktowania wykonawców i dostarczanych przez nich robót budowlanych, dostaw i usług zależnie od kraju ich pochodzenia/siedziby – UE/GPA i pozostali

*zamawiający, w zakresie określonym w Porozumieniu Światowej Organizacji Handlu w sprawie zamówień rządowych i w innych umowach międzynarodowych, których stroną jest Unia Europejska, zapewnia wykonawcom z państw-stron tego porozumienia i wykonawcom z państw-stron tych umów **oraz robotom budowlanym, dostawom i usługom pochodzącym z tych państw**, traktowanie nie mniej korzystne niż traktowanie wykonawców pochodzących z Unii Europejskiej oraz robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z Unii Europejskiej (art. 7 ust. 1a)*

Zasada proporcjonalności i przejrzystości

➤ **jest:**

zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców (art. 7 ust. 1);

➤ **ma być:**

*zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami **proporcjonalności i przejrzystości** (art. 7 ust. 1)*

Zasada przejrzystości – obowiązek szczegółowego wyjaśnienia i umotywowaniu podejmowanych przez zamawiającego w toku postępowania decyzji oraz **postulat przewidywalności działań i decyzji**; szczególnego znaczenia nabiera w przypadku:

- ✓ określania zasad udziału w postępowaniu dla wykonawców i „świadczących” spoza UE i krajów, z którymi UE ma podpisane stosowne umowy
- ✓ przedstawienia harmonogramu postępowania
- ✓ określania warunków udziału w postępowaniu oraz kryteriów oceny ofert



Opis przedmiotu zamówienia

Opis przedmiotu zamówienia

- **jest:**
zamawiający opisuje przedmiot zamówienia za pomocą cech technicznych i jakościowych, z zachowaniem Polskich Norm przenoszących normy europejskie lub norm innych państw członkowskich Europejskiego Obszaru Gospodarczego przenoszących te normy (art. 30 ust. 1)
- **jest:**
zamawiający może odstąpić od opisywania przedmiotu zamówienia z uwzględnieniem przepisów ust. 1, jeżeli zapewni dokładny opis przedmiotu zamówienia poprzez wskazanie wymagań funkcjonalnych (art. 30 ust. 6)
- **ma być:**
*zamawiający opisuje przedmiot zamówienia przez **określenie wymagań dotyczących wydajności lub funkcjonalności, w tym wymagań środowiskowych**, pod warunkiem że podane parametry są dostatecznie precyzyjne, aby umożliwić wykonawcom ustalenie przedmiotu zamówienia, a zamawiającemu udzielenie zamówienia (art. 30 ust. 1 pkt 1)*



**Dostępne procedury
– dialog konkurencyjny**

Dialog konkurencyjny

- **jest:**
zamawiający może udzielić zamówienia sektorowego w trybie przetargu nieograniczonego, przetargu ograniczonego, negocjacji z ogłoszeniem, negocjacji bez ogłoszenia lub wolnej ręki
- **ma być:**
zamawiający może udzielić zamówienia sektorowego w trybie przetargu nieograniczonego, przetargu ograniczonego, negocjacji z ogłoszeniem, **dialogu konkurencyjnego**, negocjacji bez ogłoszenia, zamówienia z wolnej ręki **lub partnerstwa innowacyjnego**
- dialog konkurencyjny to tryb udzielenia zamówienia, w którym po publicznym ogłoszeniu o zamówieniu **zamawiający prowadzi z wybranymi przez siebie wykonawcami dialog**, a następnie zaprasza ich do składania ofert (jest: art. 60a)

Dialog konkurencyjny

- **ogłoszenie o zamówieniu zawiera opis potrzeb i wymagań zamawiającego** określonych w sposób umożliwiający przygotowanie się wykonawców do udziału w dialogu lub informację o sposobie uzyskania tego opisu, informację o wysokości **nagród dla wykonawców**, którzy podczas dialogu przedstawili rozwiązania stanowiące podstawę do składania ofert, jeżeli zamawiający przewiduje nagrody (jest: art. 60c ust. 1 pkt 1 i 2) oraz wstępny harmonogram postępowania (ma być: art. 60c ust. 1 pkt 3)
- dialog prowadzony z min. 3 wykonawcami (ma być: art. 60d ust. 2)
- możliwość podzielenia fazy dialogu na etapy z ograniczeniem liczby dyskutowanych rozwiązań (ma być: art. 60d ust. 5a i 5b)
- zamawiający **po wyborze najkorzystniejszej oferty może, w celu potwierdzenia zobowiązań finansowych lub innych warunków zawartych w ofercie, negocjować z wykonawcą**, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, ostateczne warunki umowy, o ile nie skutkuje to zmianami istotnych elementów oferty lub zmianami potrzeb i wymogów określonych w ogłoszeniu o zamówieniu ani nie prowadzi do zakłócenia konkurencji lub dyskryminacji wykonawców (ma być: 60f)



**Zmiany w zakresie
przedkładanych
dokumentów**

Jednolity Europejski Dokument Zamówienia (JEDZ)

- zamiast dokumentów wykonawcy składają **aktualne** oświadczenie w postaci Jednolitego Europejskiego Dokumentu Zamówienia
- na każdym etapie postępowania, zamawiający **będzie mógł** żądać dokumentów potwierdzających prawdziwość informacji zawartych w JEDZ
- przed udzieleniem zamówienia, zamawiający **żąda** złożenia w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 10 dni, **aktualnych na dzień złożenia oświadczeń lub dokumentów**

Jednolity Europejski Dokument Zamówienia (JEDZ)

- zamawiający może, **na każdym etapie postępowania** uznać, że **wykonawca nie posiada wymaganych zdolności**, jeżeli zaangażowanie zasobów technicznych lub zawodowych wykonawcy **w inne przedsięwzięcia gospodarcze wykonawcy** może mieć negatywny wpływ na realizację zamówienia
- zamawiający może określić **szczególny**, obiektywnie uzasadniony **sposób spełniania przez wykonawców (konsorcja), warunków udziału w postępowaniu**, jeżeli jest to uzasadnione charakterem zamówienia i proporcjonalne
- zamawiający może określić **warunki realizacji zamówienia** przez wykonawców (konsorcja), w inny sposób niż w przypadku pojedynczych wykonawców, jeżeli jest to uzasadnione charakterem zamówienia i proporcjonalne



Nowe zasady korzystania z podmiotów trzecich

Nowe zasady dotyczące korzystania z potencjału podmiotów trzecich

- **jest:**
wykonawca może polegać na potencjale podmiotów trzecich – brak obowiązku podwykonawstwa (dopuszczalne formy obejmują doradztwo, konsultacje, szkolenia)
- **ma być:**
w odniesieniu do **osób, kwalifikacji zawodowych lub doświadczenia – obowiązek rzeczywistej realizacji (podwykonawstwo) robót budowlanych lub usług**
- **jest:**
solidarna odpowiedzialność podmiotu udostępniającego zasoby za szkodę powstałą wskutek niedostępności tych zasobów (brak winy wyłącza odpowiedzialność)
- **ma być:**
solidarna odpowiedzialność podmiotu udostępniającego zasoby **finansowe lub ekonomiczne** (brak winy wyłącza odpowiedzialność)



Kryteria oceny ofert

Kryteria oceny ofert

- kryteriami oceny ofert są cena, koszt i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia
- zamawiający może ustalić stałą cenę lub koszt
- możliwość oceny ofert przez organizację, kwalifikacje i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji zamówienia publicznego
- dla niektórych zamawiających (**nie sektorowych**) cena max. 60%, chyba że określą standardy jakościowe oraz wykażą, w jaki sposób koszty cyklu życia zostały uwzględnione w opisie przedmiotu zamówienia
- rachunek kosztów cyklu życia obejmuje koszty poniesione w związku z:
 - a) nabyciem,
 - b) użytkowaniem, w szczególności zużycie energii i innych zasobów,
 - c) utrzymaniem,
 - d) wycofaniem z eksploatacji, w szczególności koszty zbierania i recyklingu;
- kryteria środowiskowe, w tym cykl życia produktu związany z emisją zanieczyszczeń



Zmiana umowy o zamówienie publiczne

Zmiana umowy o zamówienie publiczne

- zamówienia dodatkowe jako aneks a nie odrębne zamówienie;
- dopuszczenie zmiany w sytuacji, gdy zamawiający działający z należytą starannością nie mógł przewidzieć określonego biegu zdarzeń;
 - w obu przypadkach możliwość aneksowania umowy kilkakrotnie, do 50% wartości pierwotnego zamówienia każdorazowo
- możliwość zmian po stronie wykonawcy:
 - a) na podstawie postanowień umownych – szczególnie istotne dla projektów PPP,
 - b) w wyniku połączenia, podziału, przekształcenia, restrukturyzacji, o ile nowy wykonawca spełnia warunki udziału w postępowaniu,
- możliwość przejęcia przez zamawiającego zobowiązań wykonawcy względem jego podwykonawców;
- zmiany *de minimis* – do 10% wartości zamówienia na usługi lub dostawy lub do 15% w przypadku zamówień na roboty budowlane – nie może przekroczyć progów UE

Kontakt



Wojciech Hartung

Counsel

T: +48 22 557 94 70

M: +48 660 440 316

E: Wojciech.Hartung@dzp.pl



Domański Zakrzewski Palinka sp. k.

Warszawa

Rondo ONZ 1 | 00-124 Warszawa
T: +48 22 557 76 00 | F: +48 22 557 76 01

Poznań

ul. Paderewskiego 8 | 61-770 Poznań
T: +48 61 642 49 00 | F: +48 61 642 49 50

Wrocław

ul. Gwiaździsta 66 | 53-413 Wrocław
T: +48 71 712 47 00 | F: +48 71 712 47 50

www.dzp.pl

www.linkedin.com/company/dzp